VII kadencja

SEJM RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

KANCELARIA SEJMU
Biuro Komisji Sejmowych

PEŁNY ZAPIS PRZEBIEGU POSIEDZENIA

■ **KOMISJI SPRAW WEWNĘTRZNYCH (NR 136)**

z dnia 2 kwietnia 2014 r.

Pełny zapis przebiegu posiedzenia

Komisji Spraw Wewnętrznych (nr 136)

2 kwietnia 2014 r.

Komisja Spraw Wewnętrznych, obradująca pod przewodnictwem posła **Marka Wójcika (PO)**, przewodniczącego Komisji, zrealizowała następujący porządek dzienny:

– pierwsze czytanie rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy o udzielaniu cudzoziemcom ochrony na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej oraz niektórych innych ustaw (druk nr 2243);

– rozpatrzenie uchwały Senatu RP w sprawie ustawy o świadczeniach odszkodowawczych przysługujących w razie wypadku lub choroby pozostających w związku ze służbą (druk nr 2231);

– rozpatrzenie uchwały Senatu RP w sprawie ustawy o europejskiej inicjatywie obywatelskiej (druk nr 2232);

– rozpatrzenie wniosku o powołanie podkomisji nadzwyczajnej do rozpatrzenia poselskiego i rządowego projektów ustaw o zmianie ustawy o Policji oraz niektórych innych ustaw (druki nr 1381 i 2192);

– sprawy bieżące.

W posiedzeniu udział wzięli: **Rafał Rogala** szef Urzędu do Spraw Cudzoziemców wraz ze współpracownikiem, **Marcin Wereszczyński** dyrektor Departamentu Prawnego Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i **Daniel Witko** prawnik z Helsińskiej Fundacji Praw Człowieka.

W posiedzeniu udział wzięli pracownicy Kancelarii Sejmu: **Jacek Karolak, Anna Pilarska, Aniela Rytel** – z sekretariatu Komisji w Biurze Komisji Sejmowych oraz **Bogdan Cichy, Łukasz Grabarczyk, Robert Durlik, Przemysław Sadłoń** – legislatorzy z Biura Legislacyjnego.

Przewodniczący poseł Marek Wójcik (PO):

Szanowni państwo, otwieram posiedzenie Komisji Spraw Wewnętrznych. Witam bardzo serdecznie pana Rafała Rogalę, szefa Urzędu do Spraw Cudzoziemców, który reprezentuje rząd. Myślę, że jego wiedza i wsparcie, szczególnie w punkcie pierwszym, będą dla nas wyjątkowo ważne.

Dzisiejszy porządek obrad jest dość bogaty, przewiduje cztery punkty. Od razu chciałbym zaznaczyć, że w przypadku dwóch ustaw będziemy powoływali podkomisję – dotyczy to punktu pierwszego i punktu czwartego – w związku z tym proszę przedstawicieli klubów, aby przemyśleć, kogo do podkomisji państwo delegujecie. Czy są uwagi do porządku obrad? Nie widzę zgłoszeń, w związku z czym porządek został przyjęty.

Przechodzimy do rozpatrywania punktu pierwszego, tj. do pierwszego czytania rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy o udzielaniu cudzoziemcom ochrony na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej oraz niektórych innych ustaw. Upoważnionym do reprezentowania rządu jest pan prezes Rogala. Panie ministrze, bardzo proszę o przedstawienie projektu.

Szef Urzędu do Spraw Cudzoziemców Rafał Rogala:

Bardzo dziękuję. Panie przewodniczący, Wysoka Komisjo, projekt ustawy o zmianie ustawy o udzielaniu cudzoziemcom ochrony na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej oraz niektórych innych ustaw transponuje do polskiego porządku prawnego przepisy dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2011/95/UE z dnia 13 grudnia 2011 r. w sprawie norm dotyczących kwalifikowania obywateli państw trzecich lub bezpaństwowców jako beneficjentów ochrony międzynarodowej, jednolitego statusu uchodźców lub osób kwalifikujących się do otrzymania ochrony uzupełniającej oraz zakresu udzielanej ochrony zwanej też dyrektywą kwalifikacyjną. Wdrożenie przepisów wyżej wymienionej dyrektywy powoduje konieczność wprowadzenia zmian nie tylko w ustawie z 13 czerwca 2003 r. o udzielaniu cudzoziemcom ochrony na terytorium RP, ale także w innych ustawach regulujących różne sfery życia cudzoziemców, a odwołujących się do instytucji określonych w ustawie o udzielaniu cudzoziemcom ochrony na terytorium RP.

Projekt ustawy wprowadza zmiany, które można podzielić na trzy grupy. Pierwsza dotyczy tak naprawdę kwestii terminologicznej i ma charakter kosmetyczny, ale jednocześnie ma bardzo istotne znaczenie dla prowadzonej procedury nadania statusu uchodźcy. Druga grupa zmian również ma charakter proceduralny, aczkolwiek odnosi się do kwestii o charakterze dowodowym, związanych z prowadzeniem wspomnianego przeze mnie postępowania. I trzecia grupa zmian dotyczy zapewnienia ochrony międzynarodowej członkom rodziny beneficjenta, którzy osobiście nie kwalifikują się do otrzymania takiej ochrony, uprawnień do ubiegania się o właściwe świadczenia zgodnie z krajowymi procedurami i w zakresie odpowiednim do osobistego statusu prawnego danego członka rodziny – poprzez wprowadzenie zmian w przepisach. Będą one następowały w następujących aktach: w ustawach regulujących dostęp do zawodów regulowanych w zakresie dostępu osób objętych ochroną do procedur uznawania kwalifikacji; w ustawie o pomocy społecznej w zakresie prawa do świadczeń z pomocy społecznej dla członków rodzin beneficjentów ochrony międzynarodowej; w ustawie o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych w zakresie dostępu do świadczeń opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych; w ustawie – Prawo o szkolnictwie wyższym w zakresie uznawania kwalifikacji na określonym poziomie kształcenia oraz w ustawie o cudzoziemcach w zakresie zapewnienia pobytu członkom rodzin beneficjentów ochrony międzynarodowej, którzy razem z beneficjentami nielegalnie wjechali na terytorium RP, a nie złożyli wniosku o przyznanie statusu uchodźcy i nie zostali takim wnioskiem objęci. Panie przewodniczący, bardzo dziękuję.

Przewodniczący poseł Marek Wójcik (PO):

Dziękuję bardzo. Czy na tym etapie jest potrzeba dyskusji? Nie widzę zgłoszeń, w związku z czym zamykam pierwsze czytanie.

Przechodzimy do rozpatrzenia projektu ustawy. Zgodnie z regulaminem Sejmu w przypadku pilnego projektu musimy określić harmonogram prac nad projektem. Za chwilę zaproponuję powołanie podkomisji do jego rozpatrzenia. Chciałbym, żeby podkomisja przygotowała sprawozdanie w takim terminie, aby 23 kwietnia Komisja mogła je przyjąć. Wstępnie uzgodniony termin to jest 9 kwietnia. Taki jest harmonogram prac podkomisji. Czy są jakieś uwagi? Nie widzę zgłoszeń, w związku z czym proponuję powołanie podkomisji w składzie 11-osobowym. Czy są jakieś uwagi? Nie widzę zgłoszeń.

Jeżeli chodzi o parytety w Komisji, to powołujemy pięciu posłów z PO, dwóch posłów PiS, jednego posła z RP, jednego posła z SLD, jednego z PSL i jednego z SP. Zgadza się, łącznie 11 osób. W takim razie proszę o zgłaszanie swoich przedstawicieli do podkomisji. Panie przewodniczący, proszę o zabranie głosu.

Poseł Mirosław Pawlak (PSL):

Pani poseł Krystyna Ozga.

Przewodniczący poseł Marek Wójcik (PO):

Czy pani poseł wyraża zgodę?

Poseł Krystyna Ozga (PSL):

Nie mam wyjścia.

Poseł Mirosław Pawlak (PSL):

Wyjścia są dwa.

Przewodniczący poseł Marek Wójcik (PO):

Dziękuję bardzo. Proszę o zgłaszanie kolejnych kandydatów na członków podkomisji. Proszę, panie pośle.

Poseł Henryk Kmiecik (TR):

Henryk Kmiecik z Twojego Ruchu.

Przewodniczący poseł Marek Wójcik (PO):

Dziękuję. Proszę o kolejne zgłoszenia.

Poseł Edward Siarka (SP):

Edward Siarka, Solidarna Polska.

Przewodniczący poseł Marek Wójcik (PO):

Dziękuję. Proszę kolejne kluby o zgłoszenie. Pan poseł Ostrowski.

Poseł Artur Ostrowski (SLD):

Z klubu SLD Artur Ostrowski.

Przewodniczący poseł Marek Wójcik (PO):

Dziękuję. Proszę, pan przewodniczący Zieliński.

Poseł Jarosław Zieliński (PiS):

Uwagi są takie jak zawsze, znane, skład podkomisji jest skandaliczny, nieodzwierciedlający parytetów, ale odwdzięczymy się kiedyś. A teraz zgłaszam pana posła Grzegorz Woźniaka i pana posła Stanisława Piętę, prosząc panów, żeby wyrazili zgodę, bo nie mieliśmy okazji tego uzgodnić.

Przewodniczący poseł Marek Wójcik (PO):

Czy panowie wyrażają zgodę? Chciałbym przypomnieć, że podkomisja, tak jak wspomniałem, będzie niestety pracowała 9 kwietnia, w tygodniu niesejmowym. Czy mogę prosić o wyrażenie zgody, panie pośle?

Poseł Grzegorz Woźniak (PiS):

Tak, wyrażam zgodę.

Przewodniczący poseł Marek Wójcik (PO):

Dobrze. Pan poseł też?

Poseł Stanisław Pięta (PiS):

Tak.

Przewodniczący poseł Marek Wójcik (PO):

Dziękuję bardzo. Panie przewodniczący Zieliński, jak pan widzi, większy ciężar pracy i odpowiedzialności za to, co się dzieje w Komisji, spoczywa na PO, więc musimy zgłosić aż pięciu posłów do pracy nad tym projektem.

Poseł Jarosław Zieliński (PiS):

Odwdzięczymy się.

Przewodniczący poseł Marek Wójcik (PO):

W związku z tym w imieniu PO chciałbym zgłosić panią poseł Nemś, panią poseł Rutkowską, pana posła Kaczora, pana posła Pawła Olszewskiego, który wyraził zgodę, jak również sam deklaruję chęć pracy w podkomisji. Czy wszyscy państwo się zgadzacie? Rozumiem, że tak, zresztą wcześniej z państwem rozmawiałem. W związku z tym podkomisja została powołana. Proponuję, żeby po zakończeniu posiedzenia Komisji podkomisja się ukonstytuowała. Do 23 kwietnia czasu na posiedzenia nie ma zbyt wiele, ale myślę, że wystarczy to jedno posiedzenie, że 9 kwietnia uda się nam rozstrzygnąć wszystkie kwestie dotyczące projektu i 23 kwietnia, tak jak przyjęliśmy w harmonogramie, uda się przyjąć sprawozdanie podkomisji. Dziękuję bardzo, rozpatrzyliśmy punkt pierwszy.

Przechodzimy do punktu drugiego, tj. rozpatrzenia uchwały Senatu RP w sprawie ustawy o świadczeniach odszkodowawczych przysługujących w razie wypadku lub choroby pozostających w związku ze służbą. Senat zgłosił kilka poprawek do projektu, które mają charakter redakcyjny – co przed chwilą wyjaśniłem z BL – i pan mecenas wnosił o rozpatrzenie ich łącznie. Bardzo proszę, panie mecenasie, o potwierdzenie tego.

Legislator w Biurze Legislacyjnym Kancelarii Sejmu Bogdan Cichy:

Jeżeli państwo pozwolą, to powiem tak: Senat zgłosił siedem poprawek i jeżeli wolno, to z naszej strony jest taka propozycja, abyście państwo rozważyli rozpatrzenie tych wszystkich siedmiu poprawek łącznie. Poprawki mają charakter wyłącznie redakcyjny, mają na celu tylko poprawę brzmienia przepisów, które są zawarte w projekcie ustawy, i w żaden sposób nie wpływają na kształt norm prawnych wynikających z treści ustawy. Dlatego proponujemy poddanie tych poprawek łącznie pod głosowanie. Dziękuję bardzo.

Przewodniczący poseł Marek Wójcik (PO):

Dziękuję bardzo. Czy są jakieś uwagi do takiego sposobu procedowania? Nie widzę zgłoszeń, w związku z czym rozpatrujemy wszystkie poprawki łącznie. Dziękuję, panie mecenasię, za przedstawienie charakteru poprawek.

Jeżeli nie będzie wniosku o przeprowadzenie głosowania, to rozumiem, że Komisja będzie za przyjęciem wszystkich siedmiu poprawek rozpatrywanych łącznie. Czy ktoś z państwa ma uwagi? Nie widzę zgłoszeń, w związku z czym poprawki zostały pozytywnie zaopiniowane przez Komisję.

Jeżeli chodzi o posła sprawozdawcę, to proponuję panią poseł Rutkowską, która była sprawozdawcą tego projektu. Czy pani poseł wyraża zgodę?

Poseł Dorota Rutkowska (PO):

Tak.

Przewodniczący poseł Marek Wójcik (PO):

Dobrze. Czy są inne kandydatury? Nie widzę zgłoszeń, w związku z czym pani poseł Rutkowska została sprawozdawcą.

Otrzymaliśmy już informację od Ministerstwa Spraw Zagranicznych na temat poprawek. Poprawki są zgodne z prawem UE. Dziękuję, zamykamy…

Poseł Stanisław Pięta (PiS):

Przepraszam…

Przewodniczący poseł Marek Wójcik (PO):

Tak, panie pośle? Proszę bardzo.

Poseł Stanisław Pięta (PiS):

Panie przewodniczący, szanowni państwo, w ubiegłym tygodniu w Ciechanowie doszło do skandalicznego zdarzenia. Otóż funkcjonariusze Policji skuli i zabrali sprzed sądu na posterunek Policji 96-letniego kombatanta Narodowych Sił Zbrojnych. Tak brutalna akcja Policji wobec staruszka budzi zdumienie i sprzeciw…

Przewodniczący poseł Marek Wójcik (PO):

Panie pośle, mam propozycję. Wobec tego, że przed nami jeszcze dwa punkty porządku obrad, to kiedy zrealizujemy porządek obrad…

Poseł Stanisław Pięta (PiS):

Myślałem, że już kończymy.

Przewodniczący poseł Marek Wójcik (PO):

Nie mamy wprawdzie w porządku obrad spraw różnych, natomiast oczywiście udzielę panu głosu. Tak odczytuję pana zgłoszenie, proszę tylko jeszcze o chwilę cierpliwości.

Poseł Stanisław Pięta (PiS):

Bardzo dziękuję.

Przewodniczący poseł Marek Wójcik (PO):

Dziękuję bardzo. Przechodzimy do realizacji punktu trzeciego, tj. rozpatrzenia uchwały Senatu RP w sprawie ustawy o europejskiej inicjatywie obywatelskiej – to jest druk nr 2232. Senat zgłosił jedną poprawkę do tego projektu. Czy jest z nami przedstawiciel Senatu? Nie widzę. Czy mógłbym prosić o stanowisko w sprawie przyjęcia… Jeżeli chodzi o… Sekundę, potrzebuję… Jest przedstawiciel pana ministra, tak? Proszę, aby powiedział pan do mikrofonu, jakie jest stanowisko rządu w sprawie poprawki zgłoszonej przez Senat. Bardzo proszę.

Dyrektor Departamentu Prawnego Ministerstwa Spraw Wewnętrznych Marcin Wereszczyński:

Panie przewodniczący, Wysoka Komisjo, Marcin Wereszczyński, dyrektor Departamentu Prawnego MSW. Jeżeli chodzi o poprawkę Senatu do ustawy o europejskiej inicjatywie obywatelskiej, to popieramy ją. Jest to poprawka techniczna, legislacyjna, porządkująca. Dziękuję.

Przewodniczący poseł Marek Wójcik (PO):

Dziękuję bardzo, panie dyrektorze, za wyrażenie opinii w imieniu rządu. Czy są jakieś uwagi? Jeśli państwo nie zgłosicie żadnych uwag, będę uważał, że Komisja zaopiniowała poprawkę Senatu pozytywnie. Czy są uwagi? Nie widzę zgłoszeń, w związku z czym poprawka została zaopiniowana pozytywnie.

Sprawozdawcą Komisji o tym projekcie był pan poseł Maciej Zieliński, jeśli dobrze pamiętam. Panie pośle, czy wyraża pan zgodę na bycie sprawozdawcą również na tym etapie?

Poseł Maciej Zieliński (PO):

Tak, wyrażam zgodę.

Przewodniczący poseł Marek Wójcik (PO):

Dziękuję bardzo. Czy są inne kandydatury? Nie widzę zgłoszeń, w związku z czym pan poseł Zieliński został sprawozdawcą Komisji.

Termin dla MSZ? MSZ już zaopiniował poprawkę, nie zgłasza żadnych zastrzeżeń w sprawie zgodności tej poprawki z prawem UE. Dziękuję bardzo, rozpatrzyliśmy punkt trzeci.

Przechodzimy do realizacji punktu czwartego, tj. rozpatrzenia wniosku o powołanie podkomisji nadzwyczajnej do rozpatrzenia poselskiego i rządowego projektów ustaw o zmianie ustawy o Policji oraz niektórych innych ustaw. Mamy taką sytuację, że są dwa projekty, które dotyczą bardzo zbliżonej materii, z tym że jeden jest nieco szerszy, dlatego że dotyczy nie tylko kwestii związanych z Centralnym Biurem Antykorupcyjnym, ale także kwestii związanych z Centralnym Biurem Śledczym i poszukiwaniem osób zaginionych. Natomiast proponuję, żeby powołać wspólną podkomisję do rozpatrzenia tych dwóch projektów. W takim przypadku, zgodnie z regulaminem, musimy podjąć uchwałę o wspólnym rozpatrzeniu projektów i przygotowaniu wspólnego sprawozdania i proponuję, aby tak zrobić. Czy są jakieś głosy sprzeciwu, czy ktoś ma uwagi? Nie widzę zgłoszeń, w związku z czym rozumiem, że Komisja podjęła uchwałę o wspólnym rozpatrzeniu projektów i przygotowaniu przez podkomisję wspólnego stanowiska.

Przechodzimy do powołania podkomisji. Proszę przedstawicieli klubów parlamentarnych o zgłaszanie kandydatów do podkomisji. Proszę, pani poseł.

Poseł Krystyna Ozga (PSL):

Z klubu PSL zgłaszam kolegę wiceprzewodniczącego Mirosława Pawlaka.

Przewodniczący poseł Marek Wójcik (PO):

Dziękuję bardzo. Panie przewodniczący, wyraża pan zgodę?

Poseł Mirosław Pawlak (PSL):

Oczywiście, w drodze rewanżu.

Przewodniczący poseł Marek Wójcik (PO):

Dziękuję bardzo. Państwo sobie prawią uprzejmości nawzajem. W takim razie proszę przedstawicieli kolejnych klubów o zgłaszanie kandydatów na członków podkomisji.

Poseł Edward Siarka (SP):

Tadeusz Woźniak.

Przewodniczący poseł Marek Wójcik (PO):

Dziękuję bardzo, zatem SP zgłosiła swojego kandydata.

Poseł Henryk Kmiecik (TR):

Z Twojego Ruchu Henryk Kmiecik.

Przewodniczący poseł Marek Wójcik (PO):

Dobrze, dziękuję bardzo. Pan przewodniczący Ostrowski.

Poseł Artur Ostrowski (SLD):

Klub SLD zgłasza posła Artura Ostrowskiego.

Przewodniczący poseł Marek Wójcik (PO):

Dziękuję bardzo. Pan przewodniczący Zieliński.

Poseł Jarosław Zieliński (PiS):

Z tą samą uwagą co poprzednio zgłaszam pana posła Jacka Sasina i sam zgłaszam się do tej podkomisji.

Przewodniczący poseł Marek Wójcik (PO):

Dziękuję. Ja z kolei w imieniu klubu PO chciałbym do tego 11-osobowego składu podkomisji zgłosić pięciu posłów, tj. pana posła Janusza Dzięcioła, pana posła Romana Kaczora, pana posła Piotra Van der Coghena, pana posła Roberta Wardzałę i panią przewodniczącą Beatę Bublewicz.

Czy są jeszcze jakieś uwagi w związku z powołaniem podkomisji? Nie widzę zgłoszeń, w związku z czym podkomisja została powołana. Bardzo proszę członków podkomisji o podejście za chwilę do stołu prezydialnego i po kolei ukonstytuujemy najpierw pierwszą podkomisję do rozpatrzenia ustawy o ochronie cudzoziemców, a później drugą podkomisję do rozpatrzenia ustawy o Policji. Zamykam punkt czwarty i zgodnie z obietnicą udzielam głosu panu posłowi…

Ale zanim jeszcze udzielę głosu, korzystając z tego, że na sali jest sporo posłów, chciałbym poinformować, że zgodnie z planem pracy Komisji zamierzamy odbyć wizytację w Państwowej Wytwórni Papierów Wartościowych. Prawdę mówiąc, to jest wizytacja na wniosek pana posła Jerzego Polaczka, zaplanowaliśmy ją wstępnie na 6 maja, tj. wtorek. Rozpocznie się o 10.30, natomiast powrót do Sejmu przewidujemy o godz. 15. Przypomnę, że nadzór nad PWPW niedawno objęło MSW i myślę, że warto się zapoznać z tym, w jaki sposób PWPW pracuje. Po wizytacji na pewno odbędzie się posiedzenie Komisji, na którym wysłuchamy informacji ministra na temat tego, w jaki sposób nadzór nad funkcjonowaniem tej instytucji będzie sprawowany. To tyle, zachęcam państwa do udziału w tej wizytacji, dlatego że jeszcze nigdy, tzn. w ostatnich latach członkowie Komisji Spraw Wewnętrznych nie mieli możliwości zapoznania się z praktycznym funkcjonowaniem PWPW. Dziękuję bardzo, oddaję głos panu posłowi Pięcie.

Poseł Stanisław Pięta (PiS):

Panie przewodniczący, szanowni państwo, w ubiegłym tygodniu w Ciechanowie przed budynkiem ciechanowskiego sądu, w którym toczył się proces komunistycznego zbrodniarza, Policja zatrzymała, a wcześniej skuła pana Adamczyka, 96-letniego kombatanta Narodowych Sił Zbrojnych, i przewiozła go na komisariat. Pan Adamczyk został potem przywieziony do domu karetką. Chciałbym prosić, aby pan przewodniczący zwrócił się z wnioskiem do Komendanta Głównego Policji, by na najbliższym posiedzeniu naszej Komisji pan komendant złożył w tej sprawie wyjaśnienia, bo sytuacja, w której 96-letni staruszek, człowiek, który jest kombatantem, który jest zasłużony dla Polski, zostaje skuty i przewieziony na komisariat, jest sytuacją bardzo niepokojącą i bulwersującą. Informuję Wysoką Komisję o tym bardzo nieprzyjemnym zdarzeniu i oczekuję, że otrzymamy odpowiednie informacje w tej sprawie od Komendanta Głównego Policji. Dziękuję bardzo.

Przewodniczący poseł Marek Wójcik (PO):

Dziękuję. Panie pośle, dziękuję za zwrócenie uwagi na tę sprawę. Zasięgnę informacji u Komendanta Głównego Policji na ten temat, natomiast chciałbym przypomnieć, że niezależnie od funkcji kontrolnych, które pełni Komisja, każdy z posłów takie uprawnienia kontrolne również ma, m.in. w postaci wystosowywania zapytań. W związku z tym myślę, że niezależnie od mojej aktywności także pan poseł pewną aktywność związaną ze stosownymi pytaniami pewnie wykaże. Mówiąc wprost, na dziś nie planuję specjalnego posiedzenia Komisji w tej sprawie, natomiast pan komendant główny często bywa na naszych posiedzeniach przy okazji omawiania innych kwestii, więc myślę, że nie będzie chyba żadnego problemu, żeby pan poseł dopytał pana komendanta o tę sprawę.

Dziękuję bardzo. Jeżeli nie ma więcej zgłoszeń, to zamykam posiedzenie Komisji i proszę obie podkomisje o podejście do stołu prezydialnego w celu ukonstytuowania się. Dziękuję.